

«23» декабря 2021 г.

*Казанова Е.А.
И.Т.Казанова
24.12.21*

В УФАС по Пензенской области
440000, г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Пенза Карт»
440028, Пензенская область, г. Пенза, пр-т
Победы, д. 65, этаж 2, пом. 5,
ОГРН: 1185835005388, ИНН: 5835127775
тел.: +79053664143
e-mail: 78novikov@mail.ru

Лицо, действия (бездействие) которого
обжалуются:
ГКУ «Организатор перевозок Пензенской
области»
ИНН 5835138047
440060, город Пенза, пр-кт Победы, д. 150,
Пенза, Пензенская область,
gku_orpo@mail.ru, +7 (8412) 98-47-44
ответственное должностное лицо:
Казакевич Кирилл Иосифович,
тел. 8 (8412) 983-712

Жалоба на положения документации о закупке

Организация, осуществляющая размещение:

Министерство экономического развития и промышленности Пензенской области
Место нахождения: 440000, г. Пенза, ул. Московская, 75
Почтовый адрес: 440000, г. Пенза, ул. Московская, 75
Адрес электронной почты: pnz.pgz@obl.penza.net
Номер контактного телефона: 8-(8412) 68-58-06,
Факс: 8-(8412) 68-58-06
Ответственное должностное лицо: Шеменев Д.С.

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: АО «Сбербанк-АСТ»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.sberbank-ast.ru>

Номер извещения: 0155200000921000132

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион

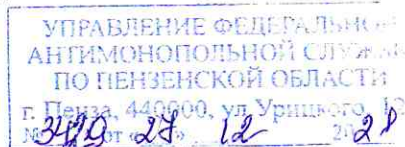
Наименование электронного аукциона: Оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 20 декабря 2021 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 22 700 000 рублей

Идентификационный код закупки (ИКЗ): 212583513804758350100100240016201244

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 28.12.2021 09.00



Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 28.12.2021

Дата проведения аукциона: 29.12.2021 г.

Ознакомившись с положениями аукционной документации по вышеуказанной закупке (далее – Аукционная документация), заявитель считает, что они противоречат действующему законодательству и направлены на существенное ограничение количества участников данной закупки по следующим основаниям:

1. Техническое задание на оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система» (далее – ГИС РНИС), включенное в состав Аукционной документации, не соответствует требованиям нормативных правовых актов, регламентирующих порядок создания и эксплуатации информационных систем.

1.1. Порядок создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем определен Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» (далее - Порядок).

В соответствии с п. 2 Порядка проекты правовых актов, являющихся основанием для создания системы, разрабатываются с учетом Концепции создания системы (далее - Концепция), включающей в себя техническую документацию на систему и содержит обоснование вариантов построения системы, условия и мероприятия по ее созданию, на основе которых принимается решение о необходимости и целесообразности создания системы, формируются требования к ней, а также обеспечиваются единый контекст и взаимосвязь результатов реализации требований к системе на последующих этапах ее жизненного цикла, в том числе **при разработке технического задания** на систему.

Создание системы осуществляется в соответствии с разрабатываемым согласно концепции техническим заданием с учетом модели угроз безопасности информации, а также уровней защищенности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных в зависимости от угроз безопасности этих данных (п.3 Порядка). Ни документация об аукционе, ни нормативный правовой акт, которым предусмотрено создание на территории Пензенской области ГИС РНИС (Постановление Правительства Пензенской области от 16 декабря 2021 г. № 868-пП) не содержат в себе Концепции создания системы.

Техническое задание на создание системы и (или) модели угроз безопасности информации **согласуются** с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий в части, касающейся выполнения установленных требований о защите информации. Аукционная документация не содержит сведений о согласовании технического задания с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства от 16.12.2021 №868-пП «О государственной информационной системе «Региональная навигационно-информационная система Пензенской области» на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области» на ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области» возложены обязанности по реализации ГИС РНИС, в том числе по формированию технического задания на создание ГИС РНИС.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 техническое задание на ГИС РНИС должно быть разработано на основании разработанной концепции РНИС и утверждено федеральным органом исполнительной власти в области

обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации.

Учитывая, что Постановление Правительства №868-пП о создании ГИС РНИС датировано 16 декабря 2021, а документация на проведение аукциона размещена на портале государственных закупок 20.12.2021 года, мероприятий по разработке Концепции, технического задания на создание ГИС РНИС и их утверждение в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 проведено не было.

В соответствии с требованиями п. 5 Порядка процесс создания системы включает следующие последовательно реализуемые этапы:

- а) разработка документации на систему и ее части;
- б) разработка рабочей документации на систему и ее части;
- в) разработка или адаптация программного обеспечения;
- г) пусконаладочные работы;
- д) проведение предварительных испытаний системы;
- е) проведение опытной эксплуатации системы;
- ж) проведение приемочных испытаний системы.

В пунктах 6-12 подробно описаны все этапы создания системы. В частности указано, что:

Этап разработки документации на систему и ее части включает разработку, согласование и утверждение документации в объеме, необходимом для описания полной совокупности проектных решений (в том числе по защите информации) и достаточном для дальнейшего выполнения работ по созданию системы.

Этап разработки рабочей документации на систему и ее части включает разработку, согласование и утверждение документации, содержащей сведения, необходимые для выполнения работ по вводу системы в эксплуатацию и ее эксплуатации, и порядка эксплуатации системы, содержащего сведения, необходимые для выполнения работ по поддержанию уровня эксплуатационных характеристик (качества) системы (в том числе по защите информации), установленных в проектных решениях, указанных в пункте 6 настоящего документа, в том числе:

а) перечень действий сотрудников при выполнении задач по эксплуатации системы, включая перечень, виды, объемы и периодичность выполнения работ по обеспечению функционирования системы;

б) контроль работоспособности системы и компонентов, обеспечивающих защиту информации;

в) перечень неисправностей, которые могут возникнуть в процессе эксплуатации системы, и рекомендации в отношении действий при их возникновении;

г) перечень режимов работы системы и их характеристики, а также порядок и правила перевода системы с одного режима работы на другой с указанием необходимого для этого времени.

Этап разработки или адаптации программного обеспечения включает разработку программного обеспечения системы, выбор и адаптацию приобретаемого программного обеспечения, а также в установленных случаях и порядке сертификацию разработанного программного обеспечения системы и средств защиты информации по требованиям безопасности информации.

Этап пусконаладочных работ включает автономную наладку технических средств и программного обеспечения частей системы, загрузку информации в ее базу данных, комплексную наладку технических средств и программного обеспечения системы, включая средства защиты информации.

Этап проведения предварительных испытаний включает:

а) разработку программы и методики предварительных испытаний, в соответствии с которыми осуществляется проверка системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание;

б) проверку системы на работоспособность и соответствие техническому заданию на ее создание;

в) устранение выявленных при проведении таких испытаний неисправностей и внесение изменений в документацию и рабочую документацию на систему;

г) оформление протокола испытаний и акта о приемке системы в опытную эксплуатацию.

Этап проведения опытной эксплуатации включает:

а) разработку программы и методики опытной эксплуатации;

б) опытную эксплуатацию системы в соответствии с программой и методикой опытной эксплуатации;

в) доработку программного обеспечения системы и дополнительную наладку технических средств в случае обнаружения недостатков, выявленных при опытной эксплуатации системы;

г) оформление акта о завершении опытной эксплуатации, включающего перечень недостатков, которые необходимо устранить до начала эксплуатации системы.

Этап проведения приемочных испытаний включает:

а) испытания системы на соответствие техническому заданию на ее создание в соответствии с программой и методикой приемочных испытаний;

б) анализ результатов устранения недостатков, указанных в акте о завершении опытной эксплуатации;

в) оформление акта о приемке системы в эксплуатацию.

Техническое задание, входящее в состав Аукционной документации, не содержит сведений о необходимости проведения Подрядчиком перечисленных этапов создания ГИС РНИС.

«Таблица 2. Состав и содержание работ по созданию ГИС «РНИС», входящая в текст технического задания, содержит следующие этапы создания системы:

1. Предоставление регламентов информационного взаимодействия.
2. Поставка и установка ПО.
3. Сдача-приемка выполненных работ.

Из системного толкования положений технического задания следует, что Заказчик обязуется предоставить Подрядчику регламенты информационного взаимодействия в течение 5 рабочих дней с момента заключения контракта, после чего в течении последующих 5 рабочих дней Подрядчик обязан поставить и установить программное обеспечение Заказчику.

Очевидно, что в пятидневный срок невозможно выполнить предусмотренные этапы по разработке документации, разработке рабочей документации, разработке или адаптации программного обеспечения, пусконаладочные работы.

3 этап – Сдача-приемка выполненных работ – предполагает следующие работы:

- Подготовка персонала к работе с ГИС «РНИС».
- Разработка программы опытной эксплуатации.
- Разработка программы и методики испытаний.
- Предварительные комплексные испытания.
- Проведение опытной эксплуатации ГИС «РНИС».

Не предусмотрены такие этапы как проведение приемочных испытаний, проведение предварительных испытаний.

1.2. Техническое задание, прикрепленное к Аукционной документации, искажает цели, задачи, порядок функционирования ГИС РНИС, ее структуру и состав, определенные Положением о государственной информационной системе «Региональная навигационно-информационная система Пензенской области» на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS, утвержденным Постановлением Правительства Пензенской области от 16 декабря 2021 г. №868-пП.

В частности, в соответствии с указанным Положением, целями создания ГИС РНИС являются обеспечение безопасности и качества перевозки транспортом общего пользования Пензенской области посредством использования информационно-телекоммуникационных

технологий и технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС на основе типовых унифицированных технических решений.

В Техническом же задании, прикрепленном к документации о закупке определяются другие цели:

- контроля передвижения транспорта общего пользования;
- контроля за всеми доступными формами оплаты проезда;
- автоматизации мониторинга пассажиропотока и работы маршрутной сети;
- повышения уровня безопасности в общественном транспорте;
- контроля исполнения перевозчиками государственного контракта;
- анализ и выявление пассажиров, не оплативших проезд.

П. 4.1. Положения о ГИС РНИС определены состав и структура государственной информационной системы, в частности указано, что ГИС РНИС представляет собой единую автоматизированную навигационно-информационную систему Пензенской области в составе:

- программно-аппаратного комплекса, состоящего из серверной части и программного обеспечения, обеспечивающего выполнение поставленных целей и задач в соответствии с разделом 3 настоящего Положения;

- автоматизированных рабочих мест пользователей, участников ГИС РНИС.

Согласно п. 3.1. Положения о ГИС РНИС целями создания ГИС РНИС являются обеспечение безопасности и качества перевозки транспортом общего пользования Пензенской области посредством использования информационно-телекоммуникационных технологий и технологий спутниковой навигации ГЛОНАСС на основе типовых унифицированных технических решений.

П. 3.2. указывает, что в рамках достижения целей ГИС "РНИС" обеспечивает решение следующих задач:

- оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, осуществляемая в рамках регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- обеспечение обработки данных, поступающих от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих регулярные перевозки по регулируемым и нерегулируемым тарифам, о месте нахождения транспортных средств, используемых для перевозки.

Пунктом 4.2. Положения определено, что ГИС РНИС предусматривает модульную структуру, включающую в себя систему мониторинга транспортных средств, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа в Пензенской области (далее - система мониторинга транспортных средств), и ее подсистемы.

Подсистема мониторинга транспортных средств предназначена для осуществления автоматизированного дистанционного мониторинга транспортных средств общего пользования.

В Техническом задании, прикрепленном к Аукционной документации сказано, что в состав ГИС РНИС должны входить следующие функциональные компоненты:

- Подсистема мониторинга перемещения общественного транспорта;
- Подсистема управления маршрутами общественного транспорта;
- Интеграционная подсистема;
- Геоинформационная система сбора, хранения, анализа и графического управления данными (ГИС-ПОРТАЛ ситуационного центра Губернатора Пензенской области);
- Центр обработки данных.

Одновременно Техническое задание в принципе искажает цель осуществления закупки.

Название закупки определено как «Оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система».

А определение программного обеспечения в соответствии с п. 1.1. Технического задания указано как «Программное обеспечение для создания модуля координации движения общественного транспорта (далее – ГИС «РНИС») должен являться интеграционной платформой.»

При этом полное наименование работ в соответствии с п. 1.2. Технического задания определено как «Выполнение работ по созданию модуля координации движения общественного транспорта».

Таким образом, Техническое задание, прикрепленное к документации о закупке в форме электронного аукциона «Оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система» полностью искажает цели, задачи, структуру и состав ГИС «РНИС», определенные Положением о государственной информационной системе «Региональная навигационно-информационная система Пензенской области» на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS, утвержденным Постановлением Правительства Пензенской области от 16 декабря 2021 г. №868-пП.

2. Техническое задание представляет собой набор слабосвязанных между собой информационных фрагментов, требования к функциям, выполняемым системой и подсистемами определены декларативно, схемы функционирования подсистем и их взаимодействие между собой не определены, действия и задачи пользователей в процессе функционирования подсистем не сформированы, алгоритмы и протоколы взаимодействия внешних информационных систем не определены.

В Техническом задании встречаются термины, не определенные ГОСТами и техническими регламентами, и имеющие множественное трактование, например, «контроля **за всеми доступными формами** оплаты проезда» (п. 2.1.), «валидаторы» (п. 4.3.1.), «отслеживания выпуска **электронных пластиковых билетов** длительного действия» (п. 4.3.2.1.), «интеграционная подсистема должна иметь возможность взаимодействияс **электронными платежными системами**» (п. 4.3.2.1.).

Ряд разделов Технического задания определяют требования по информационному взаимодействию между несуществующими системами или системами, находящимися в собственности третьих лиц.

Например, раздел 4.3.2 Технического задания определяет требования к функциям интеграционной подсистемы, которая должна обеспечивать:

- Получение данных из систем, указанных Приложении А;
- Автоматизированная система оплаты проезда и контроля оплаты проезда;
- Автоматизированная система мониторинга подсчета пассажиропотока (АСМПП);
- Предпроцессинговый центр.

При этом наличие указанных систем, собственники (операторы) не определены, сведения о наличии согласия третьих лиц на интеграцию в Техническом задании отсутствуют. У Подрядчика отсутствует возможность собрать эту информацию в течение установленного 5 дневного срока поставки и установки ПО.

В техническом задании предъявляются различные требования, относящиеся и не относящиеся к предмету закупки.

Например, в состав ГИС РНИС (раздел 4.2 Технического задания) включен «центр обработки данных», который не относится к предмету закупки.

П. 4.13. Технического задания определяет требования к надежности. В частности, указано, что «для обеспечения показателей надежности все используемые **аппаратные средства** ГИС РНИС, **каналы питания и передачи данных должны иметь горячее резервирование**», при этом перечисленные средства не относятся к предмету закупки и не могут быть обеспечены исполнителем работ.

В п. 5 Технического задания указано, что Исполнитель должен осуществить установку программного обеспечения на сервер Заказчика или на облачный сервер Исполнителя. Согласно п. 5.3. Перечень основных мероприятий, которые следует выполнить при подготовке объекта автоматизации к вводу ГИС «РНИС» в действие, должен включать в себя расположение

ГИС РНИС на серверном оборудовании Подрядчика или в облачном хранилище, предоставленном Подрядчиком.

Кроме этого, в Техническом задании определены требования, которые не связаны с предметом закупки, выполнение которых возложено на Заказчика.

В частности раздел 4.15 определяет требования к защите информации от несанкционированного доступа, которые в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 июля 2015 г. N 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации» должны быть обеспечены Заказчиком с учетом модели угроз безопасности информации, а также уровней защищенности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных в зависимости от угроз безопасности этих данных, при этом модель угроз безопасности информации согласуются с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий в части, касающейся выполнения установленных требований о защите информации.

Техническое задание изобилует грамматическими и орфографическими ошибками, наличие которых приводит к искажению сути излагаемого материала.

3. Пункт 4.3.1. Технического задания указывает на то, что Подсистема мониторинга перемещения общественного транспорта должна обеспечивать выполнение следующих функций:

- Оперативный контроль (наблюдение) за процессами перевозок по маршрутам на электронной географической карте Пензенской городской агломерации (в качестве картографической подложки использовать ГИС-ПОРТАЛ ситуационного центра Губернатора Пензенской области).

В Техническом задании отсутствует порядок получения Подрядчиком исходных данных, необходимых для интеграции ГИС РНИС и ГИС-ПОРТАЛ ситуационного центра Губернатора Пензенской области либо способа и порядка получения картографической подложки ГИС-ПОРТАЛ ситуационного центра Губернатора Пензенской области. Следует отметить, что данный портал не является общедоступным и вход в него возможен только при наличии заранее предоставленного логина и пароля.

Обязательства Заказчика по предоставлению регламентов информационного взаимодействия относятся только к системам и подсистемам, указанным в таблице 2 (Состав и содержание работ по созданию ГИС РНИС):

- подсистема мониторинга транспортных средств;
- интеграционная подсистема;
- автоматизированная система оплаты проезда и контроля оплаты проезда;
- автоматизированная система мониторинга подсчета пассажиропотока (при условии наличия соответствующего оборудования (датчиков подсчета пассажиропотока)).

Данное требование является неопределенным и неявным, поскольку предполагается передача данных, способом не определенным Аукционной документацией, не указано описание, в какой именно части должна быть использована «картографическая подложка», таким образом, потенциальному участнику не предоставляется достаточная информация для оценки возможности реализации работ.

Пункт 4.3.2.2. указано, что ГИС «РНИС» должна предоставлять следующие необходимые механизмы для интеграции с автоматизированной системой мониторинга подсчета пассажиропотока (АСМПП):

- Наличие возможности разделения пассажиров на взрослых и детей.

В технической документации не указано по каким признакам должно осуществляться данное разделение (рост, возраст и т.д.), необходима ли при этом проверка документов,

удостоверяющих личность либо проведение иных мероприятий, возможный процент ошибок при осуществлении данного разделения.

Кроме того, отсутствует какая-либо логическая необходимость подобного разделения, так как действующим законодательством не предусмотрено наличие какой-либо дифференциации при провозе совершеннолетнего либо несовершеннолетнего пассажира.

4. Разъяснениями положений документации об электронном аукционе «Оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система» (извещение № 0155200000921000132)» Заказчик изменяет положения аукционной документации.

Так, п. 3.1. проекта Контракта, входящего в состав Аукционной документации предусмотрено, что Подрядчик обязан без увеличения цены Контракта передать Заказчику **исключительное право** на разработанные в ходе выполнения работ по Контракту результаты в полном объеме, включая исходные коды программ для ЭВМ, библиотеки зависимостей, базы данных, а также проектную, техническую, рабочую, сопроводительную и методическую документацию к Системе или ее частям.

П. 4.1 договора определено, что исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе, но не исключая: изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных микросхем, а также исключительные права на результаты работ, включая объекты авторских прав и потенциально патентоспособные технические решения, секреты производства (ноу-хау), созданные в рамках Контракта, принадлежат в лице заказчика субъекту Российской Федерации (Пензенской области).

В разъяснениях от 24.12.2021 г. № 1/390/2021 Заказчик на вопрос Должен ли Подрядчик передать заказчику по проекту контракта исключительные права на ГИС «РНИС»? дано разъяснение: «Нет, Подрядчик должен передать Заказчику не исключительные права.»

В соответствии с п. 1 ст. 1229 Гражданского кодекса РФ гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233), если настоящим Кодексом не предусмотрено иное.

Согласно ст. 1236 ГК РФ различаются **исключительный** и **неисключительный** лицензионный договор (исключительная и неисключительная лицензия). Основное отличие между ними заключается в том, что при выдаче простой (неисключительной) лицензии лицензиату предоставляется право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам. То есть лицензиар не может выдать лицензию на тот же объект третьим лицам и сохраняет право его использования в пределах, не затрагивающих права лицензиата, предоставленные тому по договору (например, на другой территории, в другой отрасли) [6].

При выдаче исключительной лицензии лицензиату предоставляется право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам. То есть лицензия не ограничивает права лицензиата. Он вправе сам использовать объект лицензии, а также предоставлять лицензии на этот же объект третьим лицам.

Согласно п. 5 ст. 65 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть

Таким образом, действия Заказчика, разместившего разъяснения положений документации об Аукционе, изменяют суть документации об Аукционе и не соответствуют части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе, а также содержат признаки состава

административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со ст. 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчики обязаны использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 105 Закона о контрактной системе, статьей 18.1. Закона «О защите конкуренции», прошу:

1. Возбудить производство по настоящей жалобе, признать ее обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Автоматизированная копия Выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителя.
2. Текст Постановления Правительства Пензенской обл. от 16.12.2021 N 868-пП "О государственной информационной системе "Региональная навигационно-информационная система Пензенской области" на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS и о признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Правительства Пензенской области" (вместе с "Положением о государственной информационной системе "Региональная навигационно-информационная система Пензенской области" на базе технологий ГЛОНАСС и ГЛОНАСС/GPS").
3. Текст Постановления Правительства РФ от 06.07.2015 N 676 (ред. от 24.07.2021) "О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации".
4. Текст Разъяснения положений документации об электронном аукционе «Оказание услуг по созданию Государственной информационной системы «Региональная навигационно-информационная система» (извещение № 0155200000921000132)».
5. Копия письма ГКУ «Организатор перевозок Пензенской области» от 24.12.2021 г. № 1/390/2021.
6. Копия решения о назначении руководителя ООО «Пенза Карт».
7. Копия приказа о вступлении в должность руководителя ООО «Пенза Карт».

Генеральный директор ООО «Пенза Карт»



Анфалов Ю.В.